



02 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015

www.tppsro.ru



обязательность членства СРО в национальном объединении



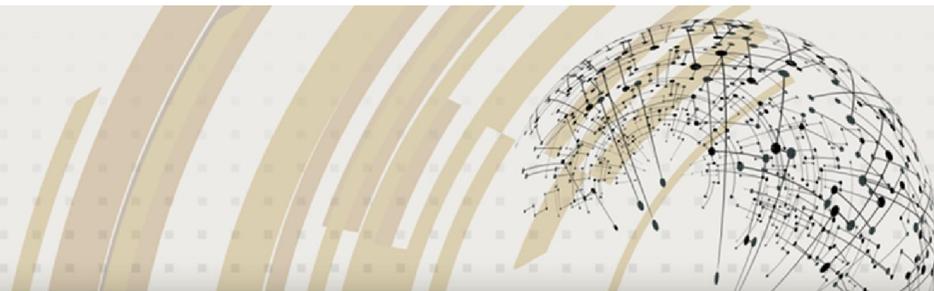
***ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ПРАВА***



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Основные положения Концепции законодательства о саморегулировании отдельных видов деятельности, осуществляемых гражданами и юридическими лицами (подготовлено Правительством РФ в 2008 г.)

1. Круг лиц – субъектов саморегулирования согласно 315-ФЗ

- частного права

- публичного права

2. Модели саморегулирования:

частно-правовая модель саморегулирования.

НЕ нуждается в специальном правовом регулировании, т.к. в указанной сфере регулирования публичные функции в СРО **НЕ** передаются (например, риэлторская деятельность)

публично-правовая модель саморегулирования

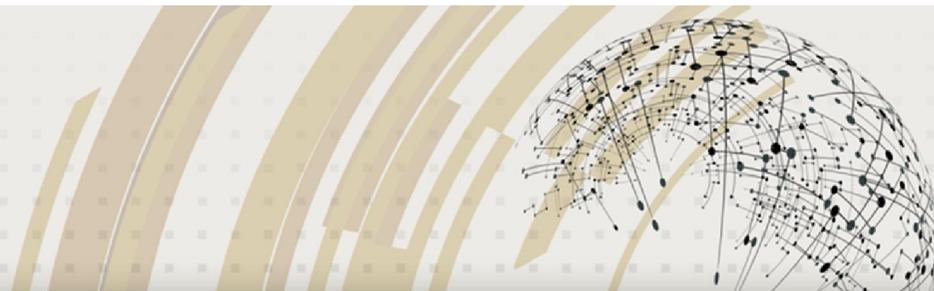
СРО (либо СРО и члены таких СРО) наделяются государством властными организационно-контрольными, публично нормотворческими, исполнительно-распорядительными полномочиями, требуется дополнительное правовое регулирование (например, арбитражные управляющие, оценщики)

www.fpr316.ru



2 декабря 2015 г.
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Основные положения Концепции законодательства о саморегулировании отдельных видов деятельности, осуществляемых гражданами и юридическими лицами (подготовлено Правительством РФ в 2008 г.)

публично-правовая модель саморегулирования

1. Публично-правовая модель саморегулирования, предполагающая публичный характер деятельности СРО и ее членов.

Как члены СРО так и сами СРО наделены публичными функциями (СРО арбитражных управляющих и арбитражные управляющие согласно п. 2 Постановления Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П., нотариальные палаты и нотариусы);

2. Публично-правовая модель саморегулирования, предполагающая публичный характер деятельности только СРО

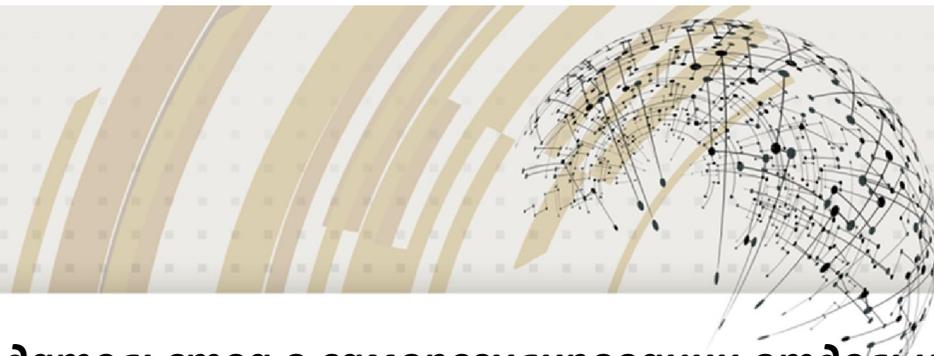
СРО наделены публичными функциями, члены СРО такими функциями не наделены (СРО оценщиков и кадастровых инженеров согласно проекта закона о кадастровой деятельности).



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



**Основные положения Концепции законодательства о саморегулировании отдельных видов деятельности, осуществляемых гражданами и юридическими лицами
(подготовлена Правительством РФ в 2008 г.)**

публично-правовая модель саморегулирования

Некоторые основные правила, которым должны отвечать саморегулируемые организации .

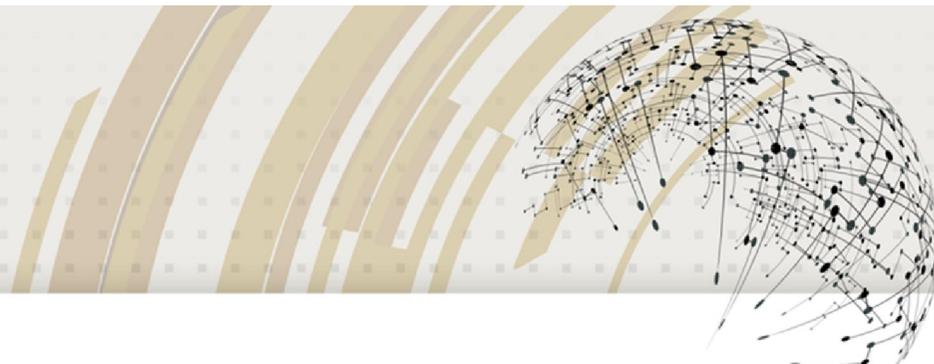
1. Такие саморегулируемые организации НЕ МОГУТ создаваться для регулирования частноправовых отношений, поскольку в этой сфере отсутствуют публичные функции, которые могут быть переданы частным лицам. При передаче публичной функции частным лицам эти лица - члены саморегулируемых организаций, и сами саморегулируемые организации, будут выполнять государственную функцию.
2. Выполнение публичных функций не может осуществляться на началах конкуренции, которая является признаком предпринимательской деятельности. Конкуренция между СРО должна быть исключена
3. Законом должно быть определено содержание передаваемой саморегулируемой организации публичной функции и обеспечен государственный контроль за ее осуществлением. Передача публичной функции НЕ должна заменять установленных государством правил осуществления профессиональной деятельности, правилами, принимаемыми саморегулируемыми организациями (т.е. принятый СРО акт не может отменить, например, Приказ МЭР)



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Проект Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, представлен на заседании Правительства РФ 29.01.2015 г. Улюкаевым А.В.

Трехуровневая модель института саморегулирования (субъекты регулирования, СРО, Национальное объединение), предлагаемая Проектом Концепции, должна предполагать обязательность членства всех СРО в национальном объединении при условии установления ограниченного перечня особенностей деятельности саморегулируемых организаций в отдельных сферах профессиональной деятельности, которые могут быть установлены как отраслевыми федеральными законами, так и базовым законом о СРО



2 декабря 2015 г.
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Проект Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, представлен на заседании Правительства РФ 29.01.2015 г. Улюкаевым А.В.

Что предопределяет необходимость установления единых правовых основ создания и регулирования деятельности национальных объединений СРО:

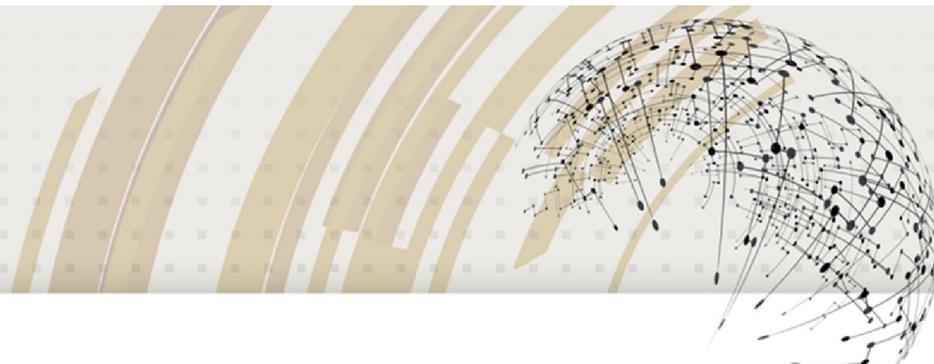
1. Неудовлетворительное выполнение функции СРО по выработке отраслевых стандартов деятельности. Это привело к созданию, например, параллельной государственной структуры в области оценки - совета по оценочной деятельности, который фактически подменил работу национального объединения.
2. Не эффективное взаимодействие органов исполнительной власти, уполномоченных на выработку государственной политики в установленной сфере, с представителями СРО.



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Проект Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, представлен на заседании Правительства РФ 29.01.2015 г. Улюкаевым А.В.

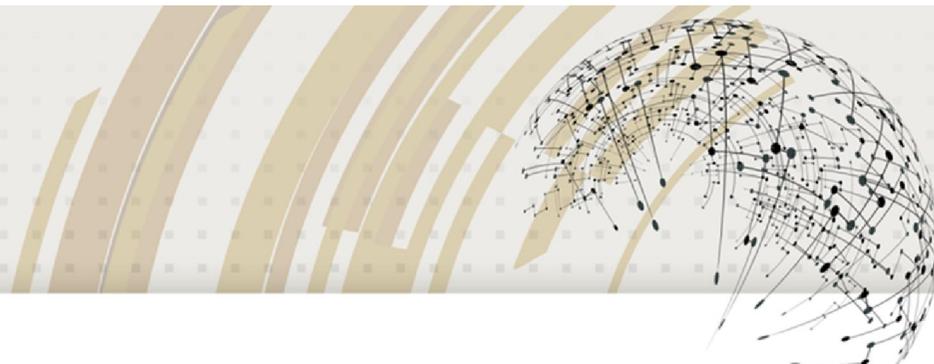
Участие СРО в национальных объединениях
СРО должно быть **добровольным** вне
зависимости от того, является ли членство в
саморегулируемой организации обязательным
в соответствии с федеральным законом или
добровольным, «если иное не предусмотрено
отдельным федеральным законом».



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Проект Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, представлен на заседании Правительства РФ 29.01.2015 г. Улюкаевым А.В.

публично-правовая модель **саморегулирования**

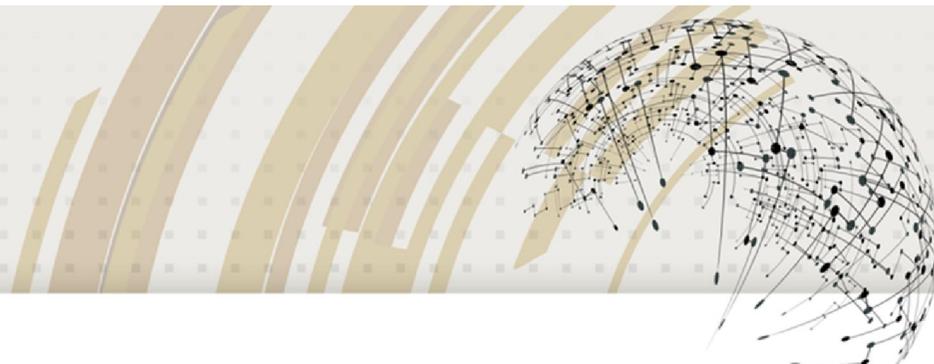
Национальные объединения СРО должны быть наделены отдельными функциями по контролю деятельности участвующих в нем СРО. В таком случае полномочия, переданные национальным объединениям СРО, снимаются с государственных органов



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Проект Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, представлен на заседании Правительства РФ 29.01.2015 г. Улюкаевым А.В.

публично-правовая модель саморегулирования

В сфере кадастровой деятельности законом должно быть предусмотрено создание только одного национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и членство в нем должно быть обязательным для всех СРО указанной сферы регулирования