

Выступления на Общественных слушаниях в
Общественной палате РФ на тему:

**«ПУТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО И
ОРГАНИЗАЦИОННОГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ»**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»

В.П. МОЗОЛЕВСКИЙ

2016

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Анализ Минэкономразвития России «О результатах ежегодного мониторинга деятельности саморегулируемых организаций в отраслях экономики и сегментах рынка» НЕ УЧИТЫВАЕТ ПОЛОЖЕНИЯ:

Указа Президента РФ № 824 «О мерах по проведению административной реформы...»

- Развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики – одно из приоритетных направлений административной реформы

Программной статьи В.В. Путина 2012 г. «Демократия и качество государства»

- «... Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества России...»

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19.12.2005 года № 12-П

- Возложение на СРО функций контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения требований законодательства и установленных СРО правил профессиональной деятельности члена, **является определенной модификацией контрольной деятельности государства.**
- Государство в праве устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную деятельность, **обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности.**

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ:

Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»

Ограничение
вмешательства государства
в экономическую
деятельность субъектов
предпринимательства, в т.ч.
через избыточное
госрегулирование

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В
ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ**

Исключение
дублирования функций и
полномочий федеральных
органов исполнительной
власти

Организационное
распределение функций,
касающихся регулирования
экономич. деятельности,
надзора и контроля ...

Завершение процесса
разграничения полномочий
между федеральными
органами исполнит. власти и
органами исполнительной
власти субъектов РФ

Приоритетное направление административной реформы строительной области экономики в Российской Федерации

Построение и развитие работающей системы саморегулируемых организаций в строительстве невозможно без четкого определения вектора построения гражданского общества в России и без четкого понимания перечня, времени и порядка передачи государственных управленческих функций на разных уровнях управления (государственного, субъектного, муниципального) в строительной области экономической деятельности саморегулируемому строительному сообществу.

Координационные органы обеспечения реализации приоритетных направлений административной реформы

предусматривает:

На Федеральном уровне

Правительственная комиссия по проведению административной реформы

На уровне субъекта федерации

Комиссия по проведению административной реформы

Представители
СРО-
сообщества

```
graph LR; A[Представители СРО-сообщества] --> B[Правительственная комиссия по проведению административной реформы]; A --> C[Комиссия по проведению административной реформы];
```

Положение о Правительственной комиссии по проведению административной реформы (утв. Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 г. № 451)

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
КОМИССИЯ**

Подкомиссии,
Рабочие группы

Экспертный совет
по вопросам
совершенствования
системы государств.
управления

ФОИВ

Аппарат
Правит-
ва
РФ

Предпр
инимате
льские
стр-ры

Обществ
енность,
наука

СРО

**Анализ совершенствования механизмов
саморегулирования НЕ УЧИТЫВАЕТ ПОЛОЖЕНИЯ:**

**Проекта федерального закона
"Об основах государственного
контроля (надзора) и
муниципального контроля в
Российской Федерации"**

Примерный перечень государственных управленческих функций, которые государство при реализации административной реформы может передать саморегулируемому сообществу в ближайшее время
Принимаются и утверждаются в виде СТАНДАРТОВ СРО (Правил делового оборота в строительстве) :

- Законодательное закрепление невозможности принятия отраслевых законов и НПА без прямого согласования с СРО;
- Утверждение порядка предквалификации участников закупок в строительной сфере деятельности;
- Утверждение положения об описании объектов закупок в строительной сфере деятельности;
- Утверждение процедур (видов) закупок в строительной сфере деятельности и методик их проведения;
- Утверждение Типовых контрактов и Типовых условий контрактов на исполнение инженерных изысканий, проектирование, строительства, строительный контроль со стороны заказчика.

СРОК	ПРЕДЛАГАЕМАЯ ДЛЯ ДЕЛЕГИРОВАНИЯ ГОСФУНКЦИЯ	ПРИНИМАЮЩАЯ СТОРОНА	ГОСФУНКЦИЯ
2016-2017	Проведение экспертизы проектной и рабочей документации по объектам и работам, не включенным в перечень ст. 49 ГрК РФ.	СРО проектировщи ков	Государственная функция, закрепленная в ст. 32 Федерального закона № 184-ФЗ « <i>О техническом регулировании</i> ».

СРОК	ПРЕДЛАГАЕМАЯ ДЛЯ ДЕЛЕГИРОВАНИЯ ГОСФУНКЦИЯ	ПРИНИМАЮЩАЯ СТОРОНА	ГОСФУНКЦИЯ
2017	<p>Осуществление функций Госстройинспекций стройнадзора (строительный надзор) на объектах, не подведомственных ГИСН;</p>	СРО строителей	<p>Передача государственных функций, указанных в ст.32 Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>
2017	<p>Ответственность за качество и безопасность выполнения работ своими членами и за исполнение государственных (муницип.) контрактов</p>	СРО строителей	

**КОНЦЕПЦИЯ
совершенствования
механизмов
саморегулирования**

**№ 372-ФЗ
(О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В
ГРК РФ)**

**ОТЧЕТ
Минэкономразвития о
саморегулировании**

Отсутствует взаимосвязь как между документами, так и с точки зрения роли и места саморегулирования в проведении АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

Федеральный закон от 3.07.2016 № 372 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1.

- Возможность существования 2 и более СРО строителей в пределах субъекта федерации - НЕ устраняется возможность демпинга требований, коммерциализация;

2.

- Отсутствие региональных реестров специалистов в строительстве;

3.

- Возможность менять место регистрации СРО (из одного субъекта федерации в другой) – фактически групповое вступление строительных организаций в СРО другого субъекта федерации

Возможность реорганизации в форме присоединения

Только до 01 марта 2017 г.

ч. 8 ст. 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»:

«8. Некоммерческие организации, имеющие статус саморегулируемых организаций, до 1 марта 2017 года вправе принять решения о реорганизации в форме присоединения одной некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации определенного вида (далее в настоящей статье - присоединенная саморегулируемая организация), к другой некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации такого же вида, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»

**Доклад Минэкономразвития России
«О результатах ежегодного мониторинга
деятельности саморегулируемых
организаций в отраслях экономики и
сегментах рынка»**

Не приведена оценка индикаторов достижения стратегических целей саморегулирования, закрепленных в:

- Указе Президента от № 824 *«О мерах по проведению административной реформы...»*;
- Программной статье В.В. Путина 2012 г. «Демократия и качество государства»;
- Постановления Конституционного Суда РФ № 12-П 2005 г.

ДОКЛАД

Минэкономразвития России «О результатах ежегодного мониторинга деятельности саморегулируемых организаций в отраслях экономики и сегментах рынка»

Не приведена оценка стратегических целей саморегулирования, закрепленных в:

- ❖ Указе Президента № 824 «О мерах по проведению административной реформе...» (развитие системы саморегулирования в области экономики – приоритет административной реформы);
- ❖ Программной статье В.В. Путина 2012 г. «Демократия и качество государства» («Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества России»);
- ❖ Решению Конституционного Суда РФ № 12-П.

**НЕ УЧТЕНО
В ДОКЛАДЕ**

ДОКЛАД

Минэкономразвития России «О результатах ежегодного мониторинга деятельности саморегулируемых организаций в отраслях экономики и сегментах рынка»

Не приведен анализ деятельности представителей саморегулируемого сообщества в областях экономики в составе Правительственной комиссии по проведению административной реформы (комиссий по проведению административной реформы в субъектах Российской Федерации) в соответствии с частью 3, пунктом а)1 части 4 Положения о Правительственной комиссии по проведению административной реформы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2003 г. № 451;

**НЕ УЧТЕНО
В ДОКЛАДЕ**

ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ ПО ИТОГАМ ГОССОВЕТА 17 МАЯ 2016 ГОДА

- Обязанность строительных организаций вступать в члены саморегулируемых организаций **исключительно** по месту государственной регистрации строительных организаций.
- Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ изменений, направленных на **противодействие демпингу** при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства.



42
 субъекта РФ

- субъекты РФ, где существует(-ют) региональная(-ые) СРО.

11
 субъектов РФ

- субъекты федерации, где отсутствуют региональные СРО, но существует более 100 строительных организаций, имеющих свидетельства о допуске СРО (11 СФ).

2
 субъекта РФ

- субъекты федерации, где отсутствует региональная СРО и существует менее 100 строительных организаций, имеющих свидетельства о допуске (2 СФ).

30
 субъектов РФ

- субъекты федерации, где будет сохранена межрегиональный принцип построения СРО (20 СФ).

Спасибо за внимание!