



02 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

# ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015

[www.tppsro.ru](http://www.tppsro.ru)



## Саморегулирование как институт гражданского общества

Автор: Апрельев  
Константин Николаевич

Изменение идеологии контроля предпринимательской деятельности чрезвычайно важно, переход от различных государственных разрешений к страхованию ответственности.

...постепенно надо как можно больше определенных функций, регулируемых сегодня государством, передавать в саморегулируемые организации.

**Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества в России.**





2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



Государство заинтересовано в передаче части функций, регулирующих предпринимательскую деятельность, профессиональному сообществу.

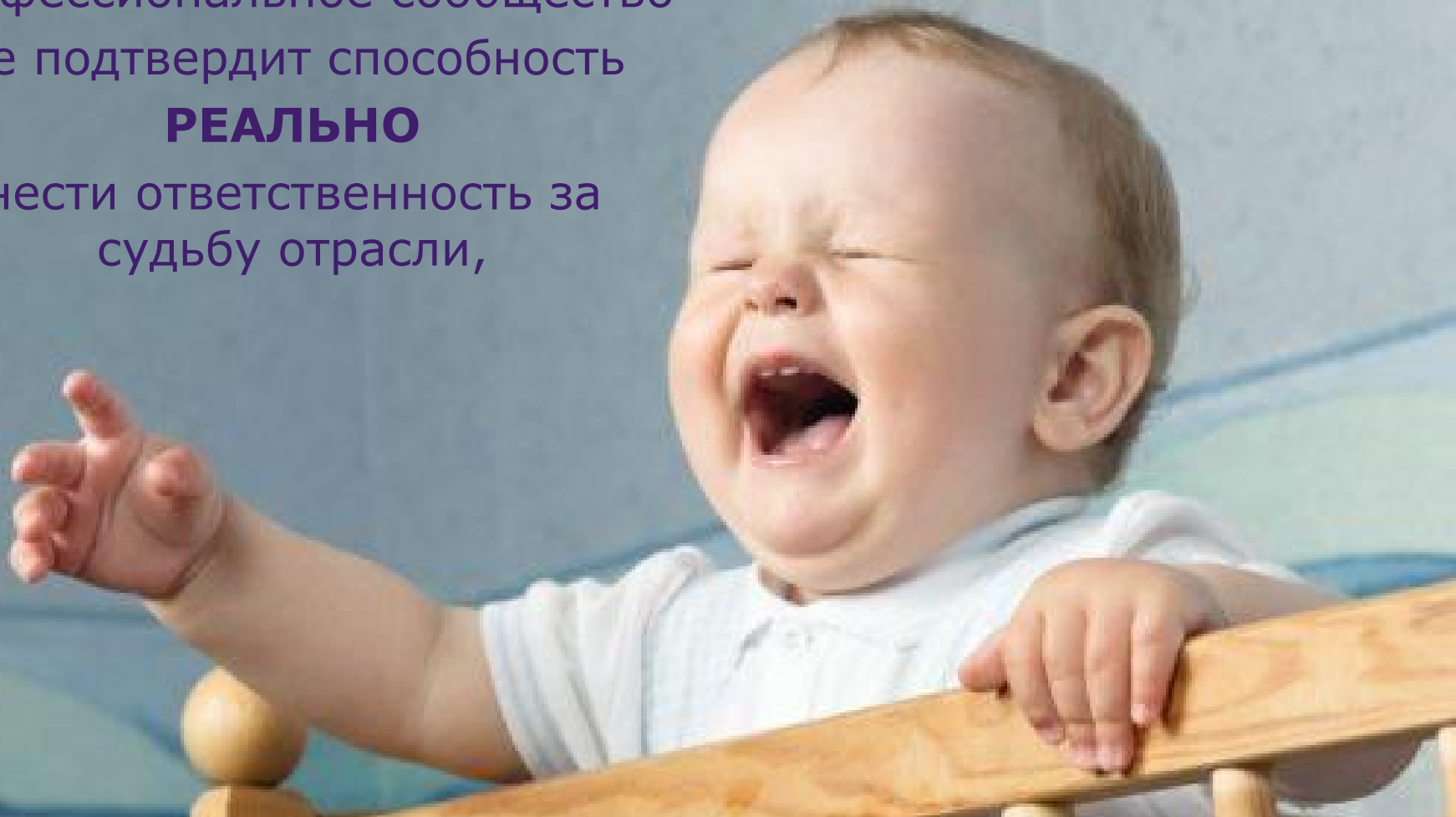
---

Критическим условием реализации данного намерения является подтверждение профессиональным сообществом своей способности обеспечивать должное функционирование отраслевой экономики.

До тех пор, пока  
профессиональное сообщество  
не подтвердит способность

**РЕАЛЬНО**

нести ответственность за  
судьбу отрасли,



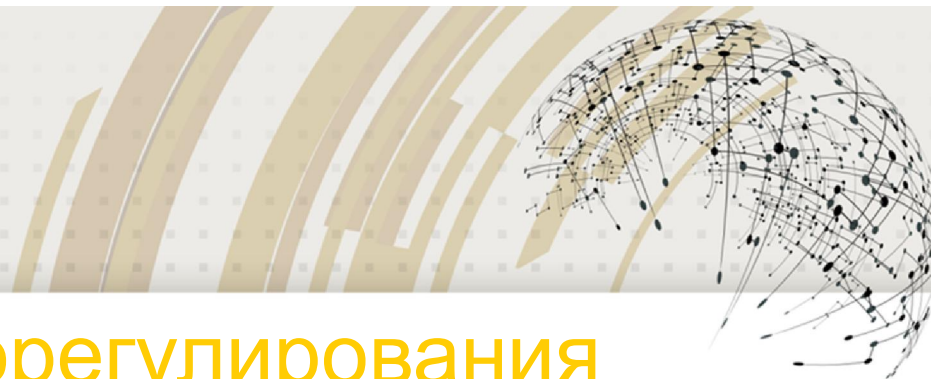
**ВСЕ ЕГО СТРЕМЛЕНИЯ И ЖЕЛАНИЯ БУДУТ  
ВОСПРИНИМАТЬСЯ ГОСУДАРСТВОМ ПРИМЕРНО ТАК...**



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Сущность саморегулирования

Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

*Статья 2 Федерального Закона N 315-ФЗ  
«О саморегулируемых организациях»*



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**

## Цели системы саморегулирования

### ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Обеспечение гарантированного получения продуктов и услуг необходимого качества, безопасных для жизни и здоровья



[www.tppsro.ru](http://www.tppsro.ru)

### ДЛЯ ПРОФЕССИОНАЛОВ

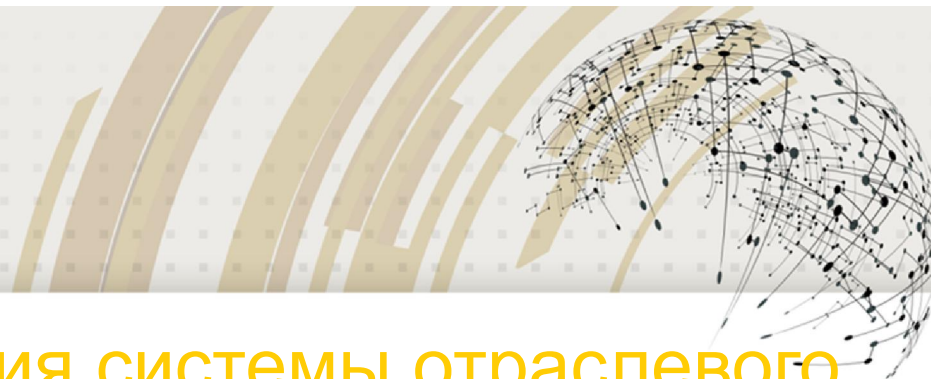
Обеспечение корректности и единообразия базовых «правил игры», исключение недобросовестной конкуренции





2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



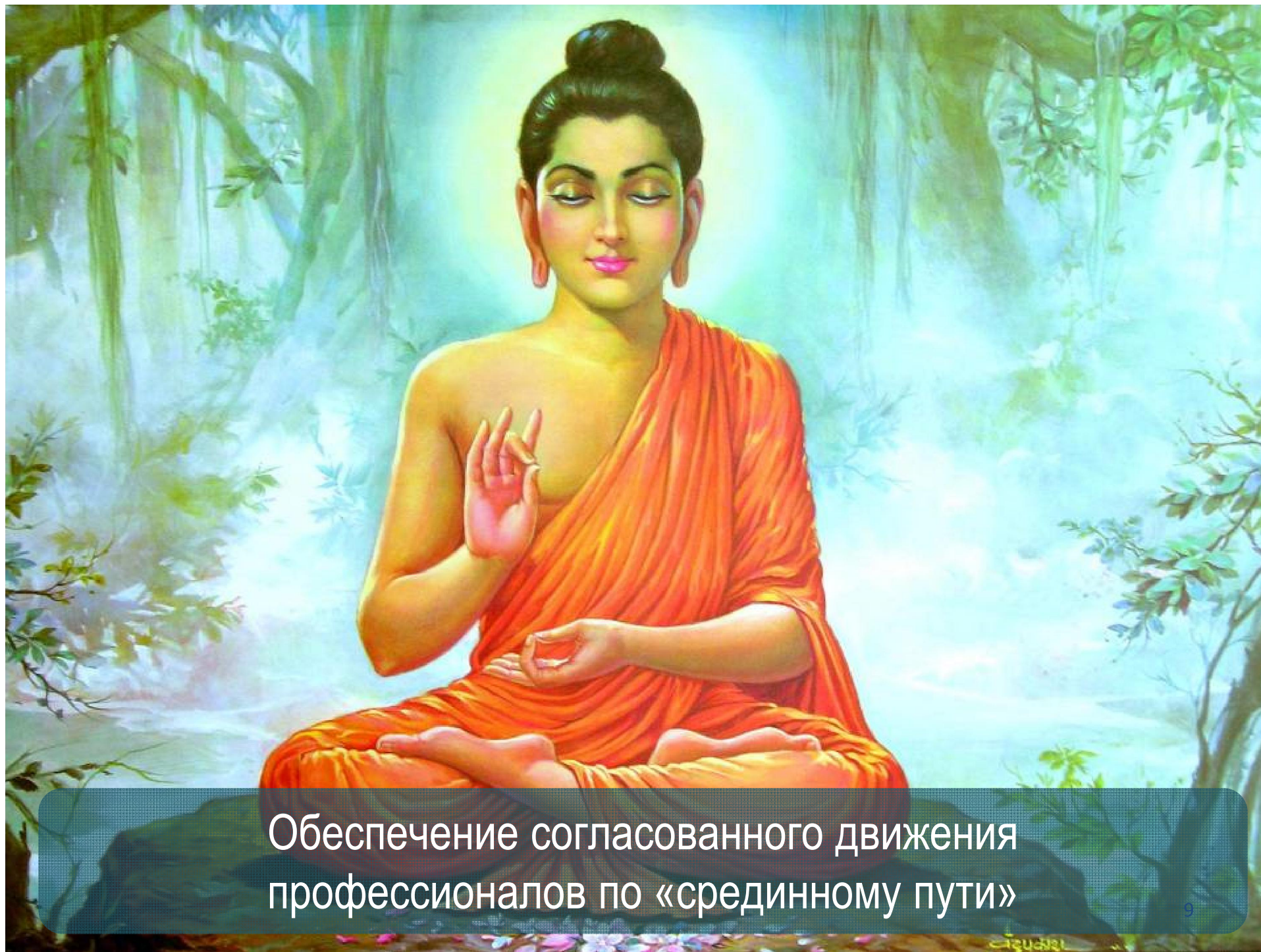
## Варианты развития системы отраслевого регулирования



# Нарушение устойчивости системы







Обеспечение согласованного движения  
профессионалов по «срединному пути»



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Ключевые функции системы саморегулирования

Отраслевое  
нормотворчество

Обеспечение  
исполнения норм

Разрешение  
спорных ситуаций

Информирование  
и обеспечение  
обратной связи

Потребительская  
перспектива

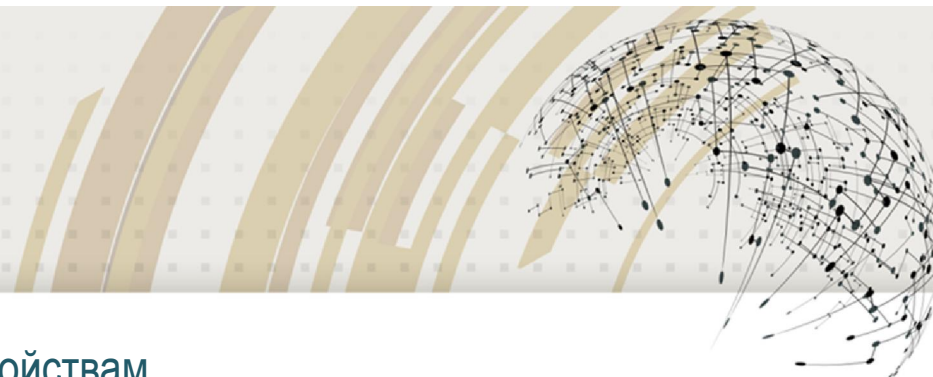
Профессиональная  
перспектива

Организационно –  
управленческая  
перспектива



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

## ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015



## ***ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ***

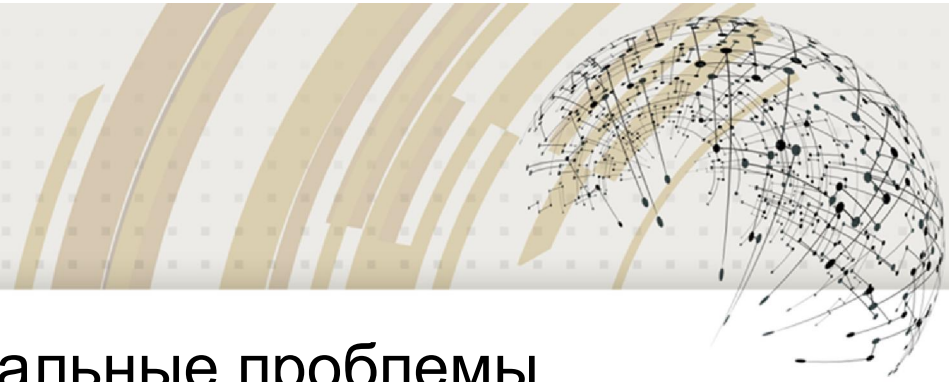
---

Необходимо избегать бюрократизации саморегулируемых организаций, создания с их помощью «саморегулируемых» барьеров... Для этого требуется полная информационная открытость СРО, их регулярные публичные отчеты обществу и участникам рынка...



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Институциональные проблемы

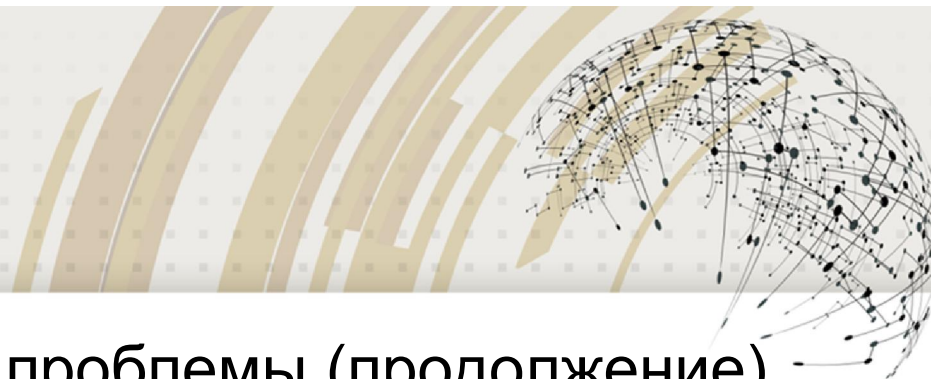
1. Недостаточность обозначенных критериев приобретения и лишения организаций статуса СРО для обеспечения эффективного развития саморегулирования.
2. Некорректность закрепления приоритетов в развитии СРО за новообразуемыми организациями, не имеющими реальных профессиональных стандартов и этических норм, а также опыта регулирования предпринимательской деятельности.
3. Отсутствие требований к опыту работы профессиональных объединений для обретения статуса СРО.



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



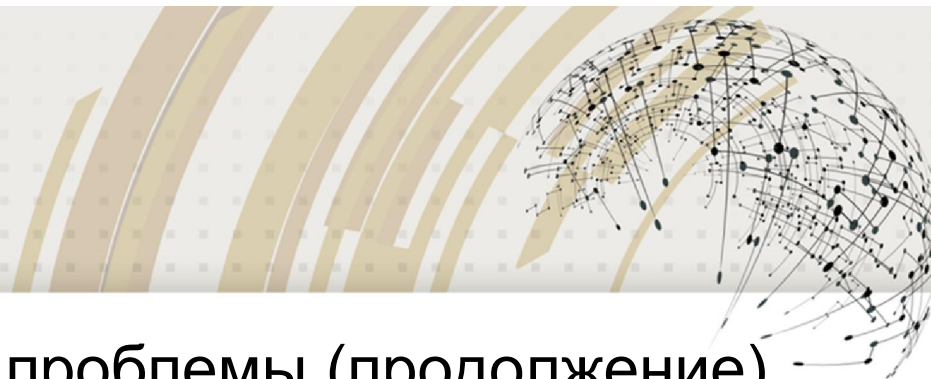
## Институциональные проблемы (продолжение)

4. Отсутствие системы преемственности, позволяющей эффективно работающим в стране институтам регулирования предпринимательской деятельности реализовать последовательный эволюционный переход к СРО по закону.
5. Отсутствие должного контроля за квалификацией специалистов, работающих в штате членов СРО, и самих СРО.
6. Информационная закрытость, непрозрачность деятельности СРО и принимаемых органами Управления решений для институтов гражданского общества и потребителей услуг.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Институциональные проблемы (продолжение)

7. Отсутствие эффективных инструментов контроля и надзора за деятельностью СРО; недобросовестность исполнения СРО своих функций по ограничению доступа к профессии.
8. Недобросовестная конкуренция между СРО за членов в отсутствии системы создания конкурентных преимуществ для членов СРО.
9. Ущемление компетенций и неэффективность органов управления. Распределение компетенций по управлению СРО в пользу исполнительных органов.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Критерии оценки эффективности системы возмещения ущерба потребителям

1. Законодательная и нормативная подконтрольность регулирующим органом, развитость рынка услуг.
2. Прозрачность, простота и наглядность работы для участников и потребителей.
3. Наличие стандартов управления и оценки эффективности системы .
4. Экономическая эффективность и снижение управленческих рисков.
5. Гибкость интеграции в систему саморегулирования.





2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



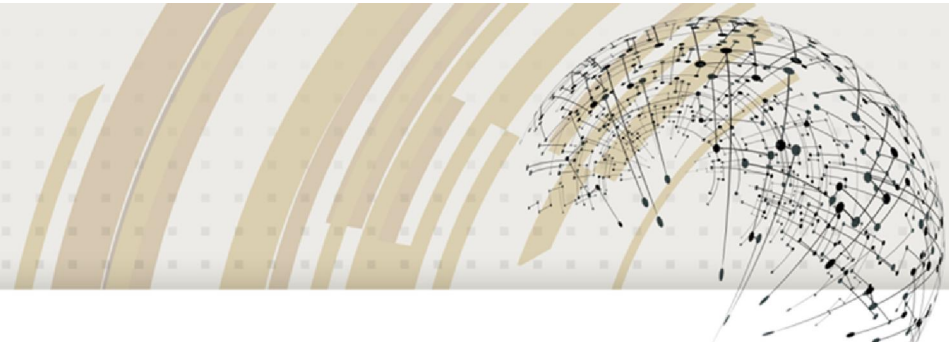
## Основные недостатки функционирования компенсационных фондов как инструмента, гарантирующего возмещение ущерба

1. Нет должного законодательного регулирования.
2. Нет контролирующего и надзорного органа.
3. Нет профессиональных стандартов для специалистов, оказывающих услуги в этой сфере деятельности.
4. Самые высокие управленческие риски и себестоимость управления рисками.
5. Порождает проблемы управления в системе саморегулирования и блокирует эволюционное развитие.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



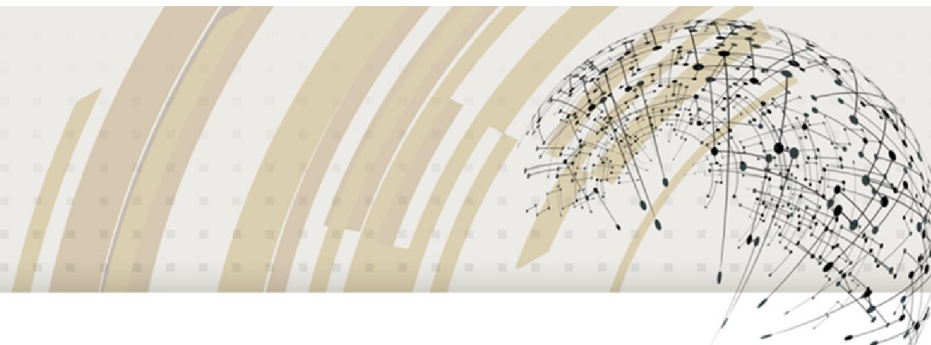
## Задачи разработки концепции развития саморегулирования

1. Провести анализ модели саморегулирования, реализованной законодательством о СРО на концептуальном уровне.
2. Проанализировать опыт развития различных моделей саморегулирования в различных отраслях деятельности и международный опыт.
3. Выявить и систематизировать наилучшие инструменты регулирования и разработать и реализовать модель устойчивого развития саморегулирования.
4. Предложить конкретные законодательные и нормативные решения для развития саморегулирования и интеграции этого института в гражданское общество.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Предложения по развитию системы саморегулирования

1. Законодательно закрепить необходимость создания Национальных объединений и обязательного членства в них СРО или всех членов СРО в каждой из отраслей профессиональной деятельности.
2. Определить исчерпывающий перечень компетенций, которыми должны быть наделены Национальные объединения.
3. Возложить на Национальные объединения формирование и актуализацию единого реестра СРО, их членов и аттестованных специалистов в каждой из саморегулируемых отраслей.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



## Предложения по развитию системы саморегулирования (продолжение)

4. Обеспечить разработку, принятие и исполнение этических норм и единых национальных стандартов профессиональной деятельности, принятых Национальными объединениями всеми СРО отрасли (вне зависимости от членства в Национальном объединении).
5. Создать единые для каждой из отраслей правила, регулирующие доступ к профессии и ведению предпринимательской деятельности на основе членства в СРО, а также требования к квалификации как специалистов, так и лиц, заключающих договоры от имени компаний-членов СРО.
6. Обеспечить возмещение ущерба, нанесенного потребителю посредством развития механизмов профессиональной и репутационной ответственности СРО и их членов.



2 декабря 2015 г.

III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



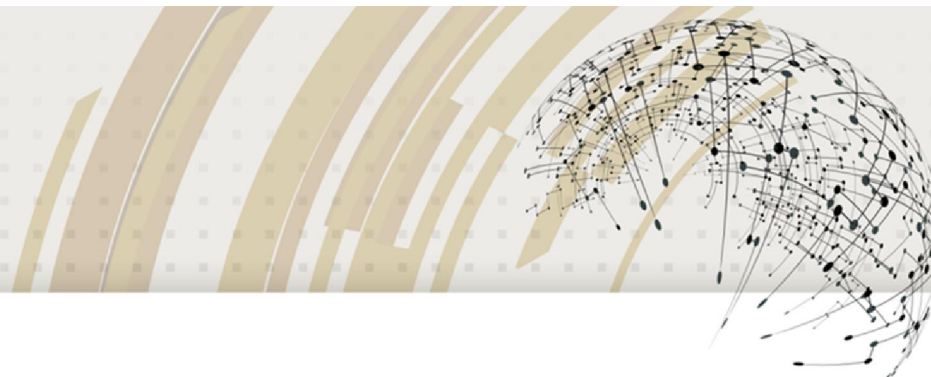
## Предложения по развитию системы саморегулирования (продолжение)

7. Обеспечить информационную открытость, публичность, прозрачность и транспарентность принимаемых СРО и Национальными объединениями решений и документов.
8. Закрепить необходимость включения в состав органов управления СРО независимых директоров или требование о создании в СРО независимого надзорного органа Наблюдательного совета.
9. Обеспечить демократичность процедур выборов и ротации представителей в органах управления Национальных объединений СРО и самих СРО.



2 декабря 2015 г.  
III-я Международная Конференция

**ПРАКТИЧЕСКОЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ '2015**



# Спасибо за внимание!

**Апрелев Константин**

aprelev@expertconsult.ru



Сопредседатель Совета ТПП РФ по  
СРО

Вице-Президент

Российской Гильдии Риэлторов

Гильдии Управляющих и Девелоперов