

# Формирование общегосударственной модели саморегулирования:

образ будущего саморегулирования до 2020 года



**Ильин Максим Олегович**

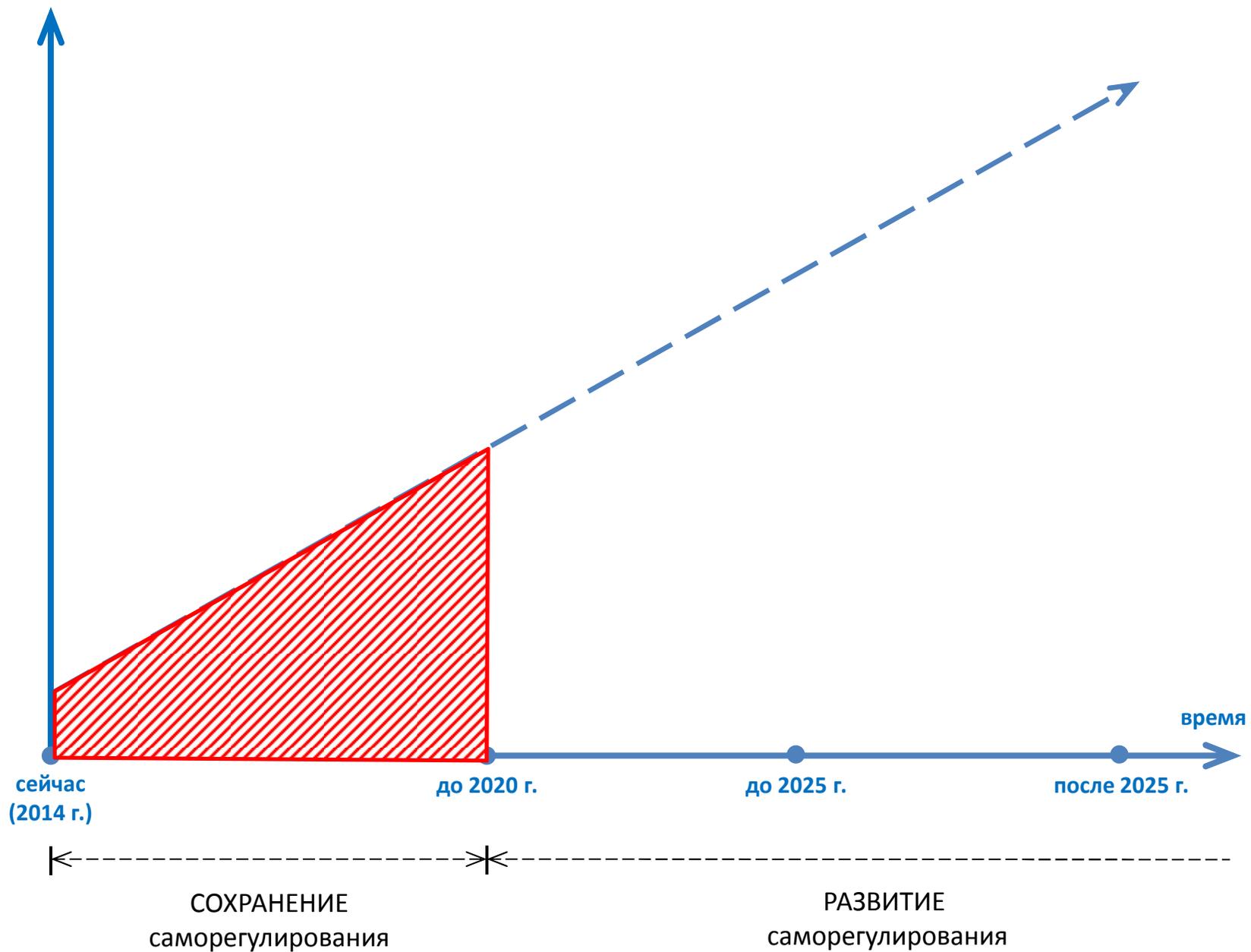
Исполнительный директор

НП «СРО оценщиков «Экспертный совет»



НП «СРО оценщиков  
«Экспертный совет»

# ВРЕМЕННОЙ ИНТЕРВАЛ



## **ЦЕЛЬ ЭТАПА:**

**увеличение числа профессионалов  
и разделяющих их ценности  
предпринимателей, заинтересованных  
в становлении саморегулирования  
«по сути»**



# ЗАДАЧИ ЭТАПА

анализ причин недостаточной результативности

**разработка и нормативное закрепление  
общегосударственной модели саморегулирования**

разработка Стратегии и Дорожной карты развития саморегулирования

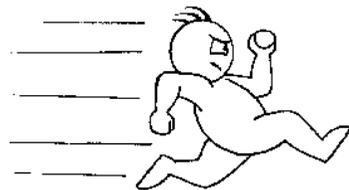
трансформация №315-ФЗ в Закон о саморегулировании в целом

устранение противоречий между №315-ФЗ и отраслевым законодательством

законодательное закрепление и создание (в большинстве отраслей) отраслевых профессиональных регуляторов – национальных объединений СРО

**формирование положительного имиджа саморегулирования**

# ИНСТРУМЕНТЫ ДОСТИЖЕНИЯ



I.

Что **может сделать**  
Государство совместно  
с активной частью  
профессионального  
и предпринимательского  
сообщества

II.

Что **необходимо сделать**  
профессиональному  
и предпринимательскому  
сообществу  
**самостоятельно**



# ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ МОДЕЛЬ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

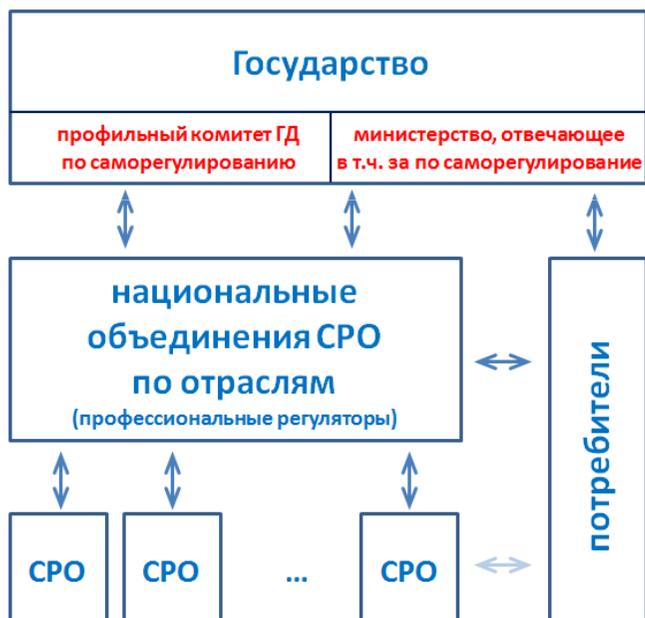


**создание условий  
для саморегулирования «по сути»**



# ГОСУДАРСТВО

как элемент общегосударственной модели саморегулирования



## Профильный Комитет Государственной Думы –

уполномочен рассматривать законопроекты,  
связанные с саморегулированием

## Министерство,

в т.ч. отвечающее за государственную политику  
в сфере саморегулирования во всех отраслях,

и

## федеральный орган исполнительной власти,

отвечающий за ведение реестра, контроль и надзор за СРО  
и национальными объединениями СРО всех отраслей

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ СРО

как элемент общегосударственной модели саморегулирования



1. **Закрепление за НО роли профессионального регулятора** соответствующих отраслей.

2. **Уравновешивание полномочий НО** механизмом, не допускающим их использование в качестве инструмента недобросовестной конкуренции.



законодательное закрепление принципов создания и функционирования НО

# Принципы создания национальных объединений СРО

**добровольность**

**одно национальное объединение СРО в отрасли,  
> 50% СРО**

**отсутствие  
заградительных барьеров на вступление**

(размер вступительных и членских взносов)

# Принципы функционирования национальных объединений СРО

**Публичность и информационная открытость**

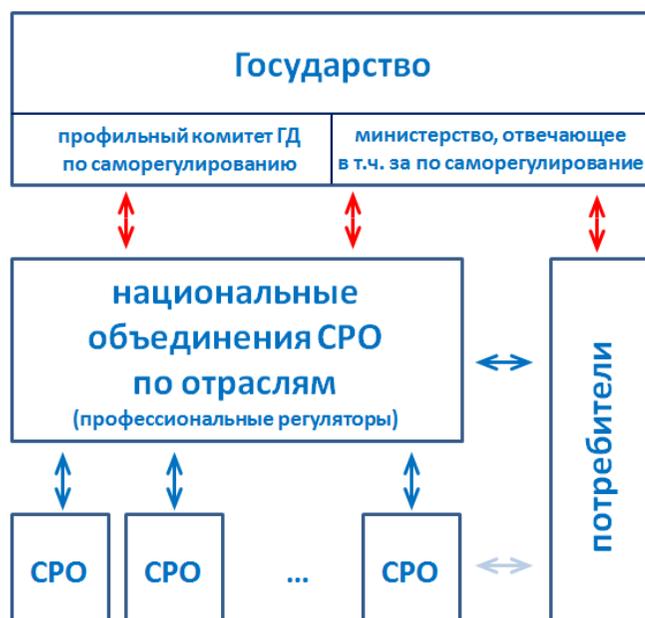
**разграничение полномочий**  
между исполнительными и  
руководящими органами

**обязательная**  
**ротация**  
**органов управления**

**запрет**  
**на предпринимательскую**  
**деятельность**

**равноправие**  
**1 СРО = 1 голос**  
(+ равные членские взносы)

# СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ



1. Закрепление разнообразных механизмов обеспечения ответственности за причиненный ущерб.

2. Уход от аукционной схемы распределения государственных заказов в сторону конкурсной со значительным весом критерия «качество / квалификация».

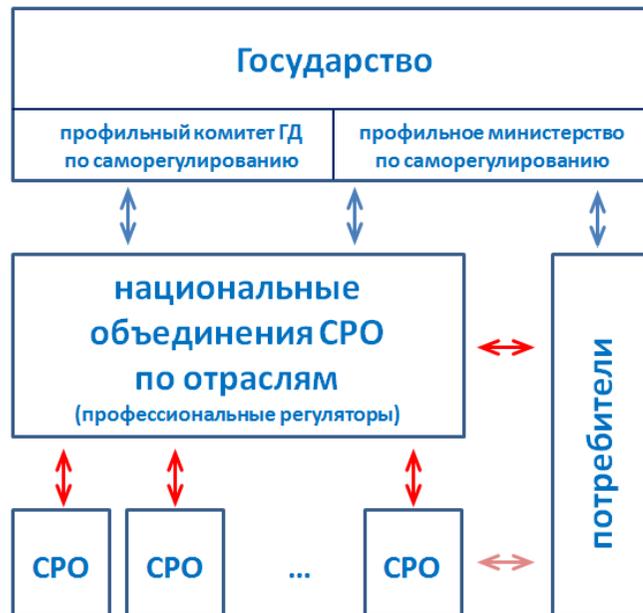
3. Отмена «крепостного права» СРО



(Необходимо дополнительное обсуждение. Возможные варианты: отмена компенсационных фондов / обеспечение их «следования» при переходе между СРО)

# ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО

как элемент общегосударственной модели саморегулирования



1. Разработка кодексов этики и профессиональных стандартов деятельности, контроль за их исполнением.

2. Инициативное введение многоуровневого входа в профессию.

3. Разработка квалификационных требований к руководящим должностным лицам СРО и НО.

4. Создание условий для повышения активности профессионального сообщества

5. Формирование положительного имиджа саморегулирования в Обществе.

# ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ИМИДЖА САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

## **взаимодействие с образовательными учреждениями**

(включение в образовательные программы положений, способствующих формированию профессионализма, передачи норм профессиональной этики)

## **взаимодействие со СМИ**

(распространение информации о лучшей практике саморегулирования, разъяснения его сути)

## **устранение стереотипа «большое СРО = качественное СРО»**

создание централизованных рейтингов субъектов саморегулирования, СРО и НО (по кластерам)

проведение профессиональных конкурсов разного уровня  
с освещением достижений победителей

создание централизованных реестров субъектов саморегулирования на уровне НО

# ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТА

## (государство)

**Принятие  
общегосударственной  
модели  
саморегулирования:**

принятие модели → Стратегии → Дорожной карты,  
а также соответствующих законов (поправок в законы).

**Отмена  
«крепостного права»  
СРО:**



**Необходимо дополнительное обсуждение.**  
Возможные варианты: отмена  
компенсационных фондов или обеспечение их  
«следования» при переходе между СРО

**Создание условий  
для добросовестной  
конкуренции:**

изменение схемы распределения государственных  
заказов в сторону конкурсной со значительным  
весом критерия «качество / квалификация»

# ИНДИКАТОРЫ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТА

(профессиональное и предпринимательское сообщество)

**Введение  
многоуровневого входа  
в профессию:**

количество отраслей, в которых введен  
многоуровневый вход в профессию, > 20%

**Формирование единого  
реестра профессиональных  
участников рынка,  
предпринимателей и СРО:**

национальные реестры созданы  
в >50% отраслей

**Создание условий для  
повышения активности  
профессионального  
сообщества:**

количество экспертов, размещающих свою позицию  
по каждому законопроекту, > 20 человек  
количество членов СРО, принимающих личное  
участие в общих собраниях членов, > 30%

Доля рынка,  
приходящаяся на добросовестных  
участников рынка

Доля споров,  
разрешаемых  
в досудебном порядке

# РЕПУТАЦИЯ

## чем измерить?

возможности сообщества  
по лоббированию  
профессиональных интересов

# ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

1. Предложена  
общегосударственная  
модель  
саморегулирования:



2. Предложены  
инструменты  
сохранения и развития  
саморегулирования:

что **может** сделать Государство  
что **должно** сделать Сообщество

конкретизирующие  
доклады