**Справка о мероприятии**

**Общественные слушания** «Законодательное совершенствование процедуры проведения квалификационного экзамена в оценочной деятельности».

**Время проведения: 23** октября 2017 г. с 12:00 до 15:00

**Место проведения:** Общественная палата Российской Федерации

**Планируемое количество участников:** 100-120 чел.

члены Общественной палаты РФ, депутаты Государственной Думы РФ, представители Генеральной прокуратуры РФ, Контрольного управления при Президенте РФ, Минэкономразвития России, ФБУ «Федеральный ресурсный центр», бизнес-объединений, в т.ч. ТПП РФ, Национального совета по оценочной деятельности, саморегулируемых организаций оценщиков; руководители оценочных компаний и оценщики из различных регионов России, представители смежных отраслей – аудиторы, арбитражные управляющие, кадастровые инженеры, строители, риэлтеры, СМИ.

**Обоснование мероприятия:**

Независимая оценочная деятельность является неотъемлемой частью рыночной экономики, в рамках которой стоимостные параметры сделок определяются не нормативными показателями, а соотношением спроса/предложения и другими параметрами, требующими количественного измерения со стороны профильного специалиста (Оценщика). Оценочная деятельность тесно интегрирована в различные сферы жизни российского общества:

* от государственных программ общефедерального масштаба – приватизация, изъятие для государственных и муниципальных нужд и пр.;
* до вопросов, которые касаются большинства граждан и представителей бизнеса – оценка для целей ипотечного кредитования, вступления в наследство, разрешения имущественных споров, оспаривания результатов определения кадастровой стоимости и других.

Критическая ситуация, сложившаяся в сфере оценочной деятельности в связи с нарушениями при проведении квалификационного экзамена Оценщиков, способна привести к значительному снижению количества Оценщиков – статистика приема экзамена (за месяц не более 500 оценщиков) и предварительные опросы показали, что можно ожидать до 80% сокращения численности оценщиков в субъектах РФ. Данная ситуация способна привести к росту социальной напряженности по следующим основным причинам:

* Во-первых, существенное уменьшение количества Оценщиков неминуемо снизит доступность их услуг (как в связи со снижением количества Оценщиков в регионах, так и со связанным с этим ростом стоимости услуг);
* Во-вторых, в настоящее время в сфере оценочной деятельности создано порядка 100 000 рабочих мест (более 22 000 Оценщиков, а также специалисты смежных специальностей – бухгалтеры, маркетологи, помощники Оценщиков и др.). Резкое сокращение численности Оценщиков оставит без средств существования десятки тысяч семей, коснется сотен тысяч человек (сотрудники оценочных компаний и члены их семей).

Федеральным законом от 02.06.2016 г. №172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее 172-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в РФ» от 28.07.1998 г. № 135-ФЗ – для продолжения профессиональной деятельности Оценщики обязаны сдать квалификационный экзамен. Законом установлены крайние сроки для сдачи квалификационного экзамена **(01 июля 2017 года для тех, кто вступил в СРОО после 01 января 2017 года, до 01 апреля 2018 года – для всех остальных)**. Не сдавшие квалификационный экзамен в указанные сроки исключаются из СРОО и лишаются права на ведение оценочной деятельности с потерей средств, внесенных в компенсационный фонд СРОО (30 000 рублей).

Следует отметить, что 172-ФЗ, к сожалению, принятый без детального и всестороннего обсуждения, в том числе и с профессиональным оценочным сообществом, создает целый ряд правовых коллизий, содержит коррупциогенные факторы, о чем, в частности, указывается в Правовом заключении № 32 от 02.09.2016, подготовленном Федеральным государственным научно-исследовательским учреждением «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ».

Минэкономразвития России приняло Приказ №257 от 29.05.2017 «Требования к порядку проведения квалификационного экзамена…» (Далее - Приказ №257). Данный Приказ также содержит коррупциогенные факторы, о чем указывается в антикоррупционных экспертизах, выполненных независимыми экспертами, аккредитованными при Минюсте России. Более того, **Генеральная прокуратура РФ провела антикоррупционную экспертизу Приказа №257, выявила в нем коррупциогенные факторы и внесла в Минэкономразвития России требование о внесении изменений в Приказ №257.**

Во исполнение внесенного требования Генеральной прокуратуры РФ Минэкономразвития России 04 октября 2017 г. разместило на сайте regulation.gov.ru информацию о проведении публичного обсуждения о подготовке проекта НПА (поправки в Приказ №257) <http://regulation.gov.ru/projects#npa=73687>

Срок внесения изменений в Приказ – февраль 2018 г. Это, при том, что крайний срок, когда действующие оценщики должны иметь квалификационный аттестат – 01 апреля 2018 г.

Экзамен «организован» таким образом, что 80% оценщиков (прежде всего региональных) даже не будут иметь возможность одной попытки по его сдаче до обозначенного срока (01 апреля 2018 г.).

Фактически, сегодня экзамен является инструментом недобросовестного передела рынка оценочных услуг.

Саморегулируемые организации оценщиков подали коллективный иск в Верховный суд по признанию Приказа №257 недействительным полностью или в части (необходимость размещения в открытом доступе перечня вопросов).

Проблематика квалификационного экзамена обсуждалась на различных площадках (региональных, а также в ТПП РФ, Деловой России, Государственной Думе).

21 сентября 2017 г. состоялось заседание Рабочей группы при Государственной думе «Совершенствование законодательства в сфере кадастровой оценки, имущественных налогов и оценочной деятельности», на котором было принято решение о необходимости внесения поправки в 172-ФЗ в части переноса срока экзамена.

Состоялось две пресс-конференции (РосБалт – 20.06.17 и Интерфакс – 25.07.17)

Описанная ситуация является следствием того, что органы законодательной и исполнительной власти не уделяют должного внимания обсуждению законодательных изменений с профессиональным оценочным сообществом, не слышат его позицию. Например, при Минэкономразвития России существует Совет по оценочной деятельности, руководителем которого является Министр экономического развития, однако данный орган не собирался с начала 2016 г., т.е. уже более полутора лет.

**Предложения по освещению мероприятия:**

- размещение пресс-релиза на сайте Общественной палаты Российской Федерации;

- видео трансляция мероприятия на сайте Общественной палаты Российской Федерации.

**Результат обсуждения:** выработка предложений по внесению изменений в 172-ФЗ – прежде всего в части технического переноса срока с 01.07.2017 и 01.04.2018 на 01.01.2019; Приказ №257 «Требования к порядку проведения экзамена…» для исключения коррупциогенных факторов; рекомендации ФБУ «ФРЦ» по созданию равных условий по сдаче квалификационного экзамена для всех оценщиков независимо от их местонахождения.