**Информация к вопросу №2**

**«О ходе выполнения требований 172-ФЗ от 02.06.2016 в части организации и проведения квалификационного экзамена оценщиков»**

1. 172-ФЗ от 02.06.2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в 135-ФЗ от 28.07.1998 г. «Об оценочной деятельности в РФ» – для продолжения профессиональной деятельности Оценщики обязаны сдать квалификационный экзамен. Законом установлены крайние сроки для сдачи квалификационного экзамена (**01 июля 2017 года для тех, кто вступил в СРОО после 01 января 2017 года, до 01 апреля 2018 года – для всех остальных**). Не сдавшие квалификационный экзамен в указанные сроки исключаются из СРОО и лишаются права на ведение оценочной деятельности с потерей средств, внесенных в компенсационный фонд СРОО (30 000 рублей).
2. Разработка порядка проведения экзамена возложена на Правительство РФ. Однако такой Порядок **утвержден лишь через год** после принятия Закона.
3. 24 июля 2017 г. вступил в действие Приказ Минэкономразвития России №257 от 29 мая 2017 г. «Об утверждении Порядка формирования перечня экзаменационных вопросов для проведения квалификационного экзамена в области оценочной деятельности, Порядка проведения и сдачи квалификационного экзамена в области оценочной деятельности…»
4. Приказом №240 от 19 мая 2017 г. Минэкономразвития России уполномочил на проведение квалификационного экзамена в области оценочной деятельности Федеральное бюджетное учреждение "Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров".
5. Первый экзамен проведен 21 августа 2017 г., первые квалификационные аттестаты выданы 13 сентября 2017 г.
6. **Проведение экзамена начато с задержкой на 8 месяцев**, так как в соответствии с 172-ФЗ уже с 01 июля 2017 г. квалификационный аттестат должны иметь оценщики, вступившие в саморегулируемые организации оценщиков (СРОО). При отсутствии квалификационного аттестата они должны быть исключены из СРОО, т.е. экзамены должны были начать проводить с начала 2017 г.
7. Все оценщики независимо от их опыта работы в случае отсутствия квалификационного аттестата по состоянию на 01.04.2018 г должны быть исключены из СРОО по дисциплинарному взысканию без права заниматься оценочной деятельностью в течении трех лет и с потерей компенсационного фонда СРОО – 30 тыс. руб.
8. Экзамен сегодня не могут сдать даже опытные оценщики, в т.ч. кандидаты и доктора наук, так как для успешной сдачи нужно знать «правильные ответы на неправильные вопросы»; обладать хорошей памятью, чтобы помнить дословно положения из Гражданского кодекса и других НПА, которые не имеют прямого отношения к оценочной деятельности; уметь быстро решать задачки на финансовом калькуляторе, хотя все практикующие оценщики используют в своей работе Excel.
9. Экзамен «организован» таким образом, что у большинства оценщиков (более 80%), прежде всего региональных даже не будет возможности его сдать, что приведет к тому, что с 01 апреля 2018 г. их должны будут исключить из СРОО.
10. Сокращение количества оценщиков приведет к тому, что услуги оценщиков (прежде всего региональных) станут труднодоступными, существенно повысится их стоимость. Это отразится на большом количестве потребителей (оценка для ипотеки, вступления в наследство, разрешения имущественных споров, оспаривания кадастровой стоимости и т.д.)
11. До настоящего времени экзамены проводятся только в Москве, что ставит в заведомо не равные условия оценщиков из других субъектов РФ, которые вынуждены тратить дополнительные деньги на перелет/проезд и проживание. Для информации: затраты на перелет на один экзамен из Новосибирска – 15 000-21 000 руб., из Иркутска 25 000-32 000 руб., из Владивостока – 35 000-42 000 руб. Без учета проживания.
12. Оценщики, которые направят анкету для сдачи экзамена после 26 сентября, будут иметь только одну попытку по его сдаче, так как следующая сдача возможна только через 3 месяца и с учетом остальных сроков, предусмотренных в Приказе времени на пересдачу не остается.
13. Укрупненная структура оценщиков по федеральным округам приведена ниже

|  |  |
| --- | --- |
| Округ | Кол-во оценщиков (округленно), чел. |
| ЦФО | 7 000 |
| ПФО | 4 600 |
| СФО | 2 600 |
| УФО | 2 100 |
| СЗФО | 1 700 |
| ДВФО | 1 000 |
| ЮФО + СКФО + КФО | 3 000 |
|  | 22 000 |

Из таблицы видно, что в ЦФО вместе с Москвой меньше трети оценщиков. Следовательно, более двух третей оценщиков оказываются в заведомо проигрышной ситуации относительно их коллег из Москвы.

1. За месяц проведения экзаменов в них приняло участие от 600 до 700 оценщиков. Таким образом, если и в дальнейшем экзамены будут проводиться с такой же интенсивностью, то до 01 апреля 2018 г. их смогут сдать не более 4000 оценщиков, т.е. меньше чем 20% от действующих членов СРОО.
2. На сайте Минэкономразвития России размещена информация, что в ФБУ «ФРЦ» направлено 5200 заявок (по состоянию на 24 августа 2017 г). - <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/banking/2017240805>
3. В ФБУ «ФРЦ» направлены десятки писем из субъектов РФ с просьбой провести экзамен в этих регионах, с приложением официально подтвержденных заявок (десятки и сотни). Например, Екатеринбург – более 500 заявок, Уфа – более 250 заявок, Воронеж – 112 заявок, Саратов – более 100 заявок, Красноярск – 40 заявок и т.д.
4. До настоящего времени на сайте ФБУ «ФРЦ» отсутствует план проведения экзаменов (пункт 14 Приложения № 2 к Приказу №257), а также требования к пункту приема квалификационного экзамена.
5. У ФБУ «ФРЦ» отсутствуют организационные и технические возможности на постоянной основе принимать экзамен на всей территории Российской Федерации, в т.ч. потому, что перечень вопросов является закрытым, в связи с чем ФБУ «ФРЦ» не может делегировать полномочия по проведению экзамена.
6. В ходе общественного обсуждения проект приказа МЭР от 29.05.2017 г. № 257 по форме и содержанию экзамена получил 1224 замечания. Позиция профессионального оценочного сообщества услышана не была.
7. На Приказ №257 было подготовлено отрицательное заключение на коррупциогенность. В заключении сделан вывод о наличии множественных коррупциогенных факторов в указанном Приказе.
8. База вопросов экзамена является закрытой, что нарушает требования законодательства (ч. 2 ст. 24 Конституции, п. 2 ст. 3 Закона №149-ФЗ «Об информации…», 135-ФЗ) и противоречит сложившейся практике делового оборота (например, вопросы к экзаменам кадастровых инженеров, арбитражных управляющих, нотариусов, адвокатов являются открытыми). Размещенные МЭР примеры экзаменационных заданий содержат множество некорректных и дискуссионных положений.
9. Порядок проведения экзамена предусматривает обширные возможности для ручного управления результатами экзамена со стороны МЭР и ФБУ «ФРЦ». Например, в аудитории, в которой проводится экзамен, на столы раскладываются запечатанные конверты с «индивидуальными» заданиями по трем направлениям (оценка недвижимости, движимого имущества, бизнеса). Т.е. в рамках одного направления все задания одинаковы для всех соискателей. Данные задания запечатываются в конверты сотрудниками МЭР и используются на экзамене в четко определенный день. Кроме того, после окончания экзамена представители ФБУ «ФРЦ» в течении полутора часов без свидетелей подводят итоги экзамена, т.е. проверяют верно ли соискатели поставили «галочки» в тестах.
10. Представители оценочного сообщества многократно пытались привлечь внимание к сложившейся ситуации – направляли письма в различные органы власти, в т.ч. в Генеральную прокуратуру, проводили пресс-конференции, мероприятия в Государственной Думе. В настоящее время подан коллективный иск в Верховный суд о признании Приказа МЭР №257 недействующим полностью или в части.
11. Предложения.
    1. Внести изменение в 172-ФЗ в части переноса срока сдачи экзамена на 01 января 2019 г.

**Пункт 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:**

«2. Пункты 1, 7, подпункт «е» пункта 8, пункт 14, подпункт «б» пункта 18, подпункт «а» пункта 19 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.»

**Пункт 4 статьи 9 исключить**

* 1. Рекомендовать Минэкономразвития России внести изменения в Приказ №257, направленные на исключение коррупциогенных факторов и создающие равные условия для всех соискателей независимо от места их нахождения; открыть базу вопросов и задач и вынести их на обсуждение.
  2. Рекомендовать ФБУ «ФРЦ» при наличии более 20 анкет из одного региона в месячный срок проводить в этом регионе экзамен.

Приложение. Перечень запрашиваемых данных от ФБУ «ФРЦ» - на 1 л.

Приложение

**Перечень запрашиваемых данных**

1. Общее количество оценщиков, принявших участие в сдаче квалификационного экзамена с 21 августа 2017 г. по текущий момент.
2. Количество оценщиков, успешно сдавших квалификационный экзамен по каждому из направлений оценочной деятельности (оценка недвижимости, оценка движимого имущества, оценка бизнеса).
3. Количество поданных апелляций по каждому направлению оценочной деятельности.
4. Количество предварительных заявок на проведение квалификационного экзамена в регионах (по каждому региону РФ).
5. Требования к пунктам приема квалификационного экзамена в регионах, в т.ч. минимальное количество заявок от претендентов.
6. Сроки, в которые на сайте ФБУ «ФРЦ» будет размещена информация о пунктах приема квалификационного экзамена.
7. Сроки, в которые на сайте ФБУ «ФРЦ» будет размещен график проведения квалификационного экзамена, в т.ч. в регионах.
8. Информация о кадровых ресурсах ФБУ «ФРЦ» для обеспечения одновременного приема квалификационного экзамена в различных регионах РФ.
9. Сроки предоставления соискателям доступа к пакету MS Excel для проведения расчетов на квалификационном экзамене.
10. Сроки начала приема квалификационного экзамена с использованием специального программного обеспечения.
11. Сроки, в которые на сайте ФБУ «ФРЦ» будет размещена информация о составе апелляционной комиссии.
12. Сроки размещения информации о ФИО должностных лиц, на которых возложены обязанности по организации и сопровождению проведения квалификационного экзамена.